

An Thanh, ngày 20 tháng 10 năm 2023

Số: /KH-BCĐ

KẾ HOẠCH

Thực hiện rà soát, sửa đổi, bổ sung Quy ước làng văn hóa trên địa bàn xã

Thực hiện Nghị định số 61/2023/ NĐ-CP, ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về việc Xây dựng và thực hiện Hương ước, Quy ước cộng đồng dân cư; Thực hiện Nhiệm vụ công tác tháng 10 năm 2023 của UBND xã An Thanh; Để bản Quy ước thực sự là văn bản quy phạm xã hội trong đó quy định các quy tắc xử sự chung cho cộng đồng dân cư cùng thỏa thuận đặt ra để điều chỉnh các quan hệ xã hội mang tính tự quản của Nhân dân nhằm phát huy những phong tục, tập quán tốt đẹp và truyền thống văn hóa trên địa bàn các thôn, góp phần hỗ trợ tích cực việc quản lý Nhà nước bằng Pháp luật;

Ban chỉ đạo phong trào "TDĐKXDĐSVH" xã xây dựng và triển khai Kế hoạch thực hiện việc rà soát, sửa đổi, bổ sung Quy ước làng văn hóa trên địa bàn toàn xã như sau:

I. MỤC ĐÍCH , YÊU CẦU:

1. Mục đích:

- Nhằm phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư trong việc giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên, môi trường gắn với thực hiện dân chủ ở cơ sở, góp phần tích cực hỗ trợ việc quản lý Nhà nước bằng pháp luật.

- Bảo vệ, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống, phong tục, tập quán tốt đẹp; hạn chế và từng bước loại bỏ phong tục, tập quán lạc hậu; xây dựng nếp sống văn minh trong cộng đồng dân cư.

2. Yêu cầu.

- Việc sửa đổi, bổ sung quy ước phải phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật.

- Phải xuất phát từ nhu cầu tự quản của người dân, trên cơ sở tự nguyện, thỏa thuận, thống nhất, công khai, minh bạch trong cộng đồng dân cư; phát huy đầy đủ quyền làm chủ của Nhân dân và trách nhiệm của người dân đối với cộng đồng.

- Phải tôn trọng tính tự chủ, tính đa dạng văn hóa và quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo của cộng đồng dân cư.

- Quy ước phải phù hợp với đạo đức xã hội, phong tục, tập quán tốt đẹp; bảo vệ, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống; xây dựng các giá trị văn hóa mới, quy tắc ứng xử văn minh, phù hợp với đặc điểm tình hình của cộng đồng dân cư.

- Quy ước phải có bố cục rõ ràng, nội dung cụ thể, đúng quy định của Pháp luật và phải được công khai lấy ý kiến rộng rãi trong cộng đồng dân cư.

II. NỘI DUNG, HÌNH THỨC:

1. Nội dung:

Tùy theo yêu cầu tự quản, tình hình kinh tế - xã hội, phong tục, tập quán ở từng thôn, bảo đảm kế thừa có chọn lọc các nội dung phù hợp của quy ước đã có và mục đích, nguyên tắc quy định tại các điều 3 và 4 Nghị định 61/2023/NĐ-CP, cộng đồng dân cư lựa chọn một hoặc một số nội dung sau để đưa vào phạm vi của Quy ước:

- Các biện pháp, phương thức thích hợp giúp người dân trên địa bàn tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội, bảo đảm và phát huy quyền tự do, dân chủ của cộng đồng dân cư; động viên và tạo điều kiện để cộng đồng dân cư thực hiện tốt các quyền và nghĩa vụ của công dân.

- Các phong tục, tập quán tốt đẹp và biện pháp hạn chế, tiến tới xóa bỏ phong tục, tập quán lạc hậu, mê tín dị đoan; bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hóa dân tộc; thực hiện nếp sống văn minh trong ứng xử, giao tiếp, ăn, ở, đi lại, việc cưới, việc tang và lễ hội; phòng, chống bạo lực gia đình, xây dựng hạnh phúc gia đình; phát triển các hoạt động văn hóa lành mạnh.

- Các biện pháp góp phần bảo vệ tài sản của Nhà nước, cộng đồng và công dân; bảo vệ môi trường sinh thái; bảo đảm an ninh, trật tự, phòng, chống các tệ nạn xã hội trên địa bàn; xây dựng và phát huy tình làng, nghĩa xóm, tinh thần đoàn kết, tương thân, tương ái, hỗ trợ, giúp đỡ lẫn nhau trong cộng đồng dân cư; xóa đói, giảm nghèo, phát triển kinh tế, nâng cao đời sống; khuyến học, khuyến tài, thúc đẩy phong trào học tập suốt đời; đẩy mạnh hướng nghiệp, đào tạo nghề, khuyến công, khuyến nông ở địa phương.

- Các biện pháp thưởng, phạt phù hợp để bảo đảm thực hiện Quy ước nhưng không thay thế các biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật.

- Các nội dung cần thiết khác do cộng đồng dân cư quyết định.

2. Hình thức của Quy ước

- Quy ước được thể hiện dưới hình thức văn bản, có chữ ký xác nhận của Trưởng thôn, Trưởng ban công tác Mặt trận ở thôn và 02 (hai) đại diện của các hộ gia đình trong cộng đồng dân cư; khuyến khích đại diện là già làng, người có uy tín trong cộng đồng dân cư. Quy ước sau khi được công nhận có đóng dấu giáp lai của Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Việc lựa chọn tên gọi “Hương ước” hay “Quy ước” do cộng đồng dân cư thống nhất, quyết định.

- Quy ước có thể được chia thành lời nói đầu, chương, mục, điều, khoản, điểm hoặc kết cấu khác phù hợp với nội dung; được trình bày ngắn gọn, rõ ràng, cụ thể, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ thực hiện.

- Ngôn ngữ trong quy ước là tiếng Việt.

III. CÁC BƯỚC TIẾN HÀNH:

Sửa đổi, soạn thảo, bổ sung Quy ước phải đảm bảo dân chủ, công khai, phù hợp với các quy định của hiện hành. Quá trình thực hiện được chia theo các bước cơ bản như sau:

Bước 1: Soạn thảo hoặc sửa đổi nội dung hương ước, quy ước (Điều 8 của Nghị định): Việc soạn thảo hương ước, quy ước sau khi đề xuất nội dung được thực hiện như sau:

1. Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố chủ trì, phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận ở cộng đồng dân cư lựa chọn người tham gia và thành lập Tổ soạn thảo hương ước, quy ước.

2. Tổ soạn thảo hương ước, quy ước bao gồm các thành viên là đại diện các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, người có uy tín trong cộng đồng dân cư, người có phẩm chất đạo đức tốt, kinh nghiệm sống và hiểu biết về pháp luật, văn hóa, phong tục, tập quán của địa phương. Đối với cộng đồng dân cư vùng đồng bào dân tộc thiểu số thì Tổ soạn thảo phải có thành viên là già làng, trưởng bản và người biết tiếng dân tộc.

3. Theo sự điều hành của Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố, Tổ soạn thảo có trách nhiệm tổ chức soạn thảo hương ước, quy ước theo quy định tại các điều 3, 4, 5 và 6 và lấy ý kiến, thông qua, chuẩn bị hồ sơ công nhận hương ước, quy ước theo quy định tại các điều 9, 10 và 11 Nghị định này.

Bước 2. Tổ chức lấy ý kiến dự thảo (Theo điều 9 của Nghị định):

1. Dự thảo hương ước, quy ước trước khi đưa ra cộng đồng dân cư bàn, biểu quyết thông qua phải được niêm yết công khai tại nhà văn hóa - khu thể thao của cộng đồng dân cư, bảng tin công cộng, điểm sinh hoạt cộng đồng hoặc địa điểm khác bảo đảm thuận tiện để hộ gia đình, công dân cư trú tại cộng đồng dân cư tiếp cận, tìm hiểu và góp ý. Thời hạn niêm yết do cộng đồng dân cư quyết định nhưng không ít hơn 30 (ba mươi) ngày, kể từ ngày niêm yết.

2. Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố tổ chức lấy ý kiến của hộ gia đình, công dân cư trú tại cộng đồng dân cư về dự thảo hương ước, quy ước bằng một hoặc một số hình thức sau đây:

- a) Sao gửi dự thảo hương ước, quy ước đến từng hộ gia đình;
- b) Thông qua mạng viễn thông, mạng xã hội hoạt động hợp pháp theo quy định của pháp luật đã được cộng đồng dân cư thống nhất lựa chọn, bảo đảm phù hợp với mức độ ứng dụng công nghệ thông tin tại cộng đồng dân cư;
- c) Mở hòm thư tiếp nhận ý kiến góp ý;
- d) Lấy ý kiến trong cuộc họp, hội nghị của cộng đồng dân cư, sinh hoạt của tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội và các tổ chức, đoàn thể khác ở cộng đồng dân cư hoặc hình thức phù hợp khác;

Việc lựa chọn hình thức lấy ý kiến do Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố chủ trì, phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận ở cộng đồng dân cư quyết định và thực hiện phù hợp với điều kiện thực tế ở cộng đồng dân cư;

3. Trong trường hợp cần thiết, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố có thể lấy ý kiến của cơ quan, tổ chức có liên quan bằng văn bản.

4. Tổ soạn thảo hương ước, quy ước có trách nhiệm tổng hợp, hoàn thiện dự thảo hương ước, quy ước trên cơ sở ý kiến của hộ gia đình, công dân cư trú tại cộng đồng dân cư, cơ quan, tổ chức có liên quan.

Bước 3: Thông qua hương ước, quy ước

Hương ước, quy ước được thông qua khi có trên 50% tổng số đại diện hộ gia đình trong cộng đồng dân cư tán thành và được thực hiện bằng một trong các hình thức như sau:

1. Thông qua tại cuộc họp của cộng đồng dân cư theo các quy định sau:
 - a) Phải có đại diện của trên 50% tổng số hộ gia đình tại cộng đồng dân cư tham dự họp;
 - b) Trình tự, thủ tục tổ chức cuộc họp thực hiện theo quy định tại Điều 18 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.
2. Thông qua bằng hình thức phát phiếu lấy ý kiến từng hộ gia đình trong cộng đồng dân cư theo các quy định sau:
 - a) Chỉ lấy ý kiến sau khi cuộc họp của cộng đồng dân cư không thể thực hiện được do không đạt tỷ lệ quy định tại điểm a khoản 1 Điều này;
 - b) Kết quả lấy ý kiến phải công khai sau khi tổng hợp bằng hình thức phù hợp do Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố lựa chọn;
 - c) Trình tự, thủ tục lấy ý kiến thực hiện theo quy định tại Điều 19 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Bước 4. Công nhận hương ước, quy ước (Điều 11)

1. Ủy ban nhân dân cấp xã có thẩm quyền công nhận hương ước, quy ước.
 2. Hương ước, quy ước được công nhận khi có đủ các điều kiện sau đây:
 - a) Phạm vi nội dung, hình thức phù hợp với quy định tại các [điều 5 và 6 Nghị định này](#);
 - b) Tuân thủ nguyên tắc, trình tự, thủ tục quy định tại các [điều 4, 7, 8, 9 và 10 Nghị định này](#).
 3. Trình tự, thủ tục công nhận hương ước, quy ước thực hiện theo quy định tại các điều 20 và 21 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và quy định sau:
 - a) Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố gửi hồ sơ đề nghị công nhận hương ước, quy ước tới Ủy ban nhân dân cấp xã chậm nhất sau 05 (năm) ngày làm việc, kể từ ngày tổ chức cuộc họp cộng đồng dân cư thông qua hương ước, quy ước hoặc ngày kết thúc thời hạn lấy ý kiến bằng phiếu;
 - b) Sau khi tiếp nhận hồ sơ đề nghị công nhận hương ước, quy ước, công chức Văn hóa - Xã hội cấp xã chủ trì, phối hợp với công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu trình Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định công nhận trong thời hạn chậm nhất là 05 (năm) ngày làm việc, kể từ ngày nhận đủ hồ sơ đề nghị; trường hợp cần thiết, công chức Văn hóa - Xã hội đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì họp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng ban công tác Mặt trận ở cộng đồng dân cư để xem xét, quyết định công nhận. Quyết định công nhận hương ước, quy ước thực hiện theo Mẫu số 03 tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định này.
- Trường hợp không công nhận hương ước, quy ước thì Ủy ban nhân dân cấp xã phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.

4. hương ước, quy Hồ sơ đề nghị công nhận ước bao gồm:

a) Văn bản đề nghị công nhận của Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố theo Mẫu số 01 tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định này;

b) Nghị quyết hoặc biên bản cuộc họp hoặc biên bản lấy ý kiến thông qua hương ước, quy ước theo Mẫu số 02 tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định này; b) Nghị quyết hoặc biên bản cuộc họp hoặc biên bản lấy ý kiến thông qua hương ước, quy ước theo Mẫu số 02 tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định này;

c) Dự thảo hương ước, quy ước đã được thông qua.

Sau khi Quy ước được thông qua ở 4 bước, tổ soạn thảo hoàn thiện Quy ước gửi về UBND xã trực tiếp cho Công chức Tư pháp - hộ tịch, Công chức Văn hóa xã hội xã thẩm định; đồng thời tham mưu UBND xã tổ chức hội nghị để xem xét nội dung bổ sung vào quy ước.

Hội nghị cấp xã gồm: Mời ban chấp hành đảng bộ, TT HĐND, LD UBND, TT MTTQ, Trưởng các ngành đoàn thể, Công chức, Bí thư chi bộ, trưởng thôn, trưởng ban công tác mặt trận thôn.

5. Thời gian tiến hành:

Ngày 02/11 - 10/10/2023: Các thôn triển khai kế hoạch, thành lập tổ ra soát, soạn thảo Quy ước. Các tổ tiến hành rà soát, soạn thảo Quy ước.

Từ ngày 10/11 - 18/11/2023: Tổ chức thông qua Hội nghị quần dân chính mở rộng và chi bộ Đảng. Tổ chức họp, lấy phiếu xin ý kiến nhân dân vào bản Quy ước và thông qua tại ngày hội đại đoàn kết 18/11/2023.

Ngày 25/11/2023: Hoàn thành Quy ước, các biên bản, tờ trình gửi về Văn phòng UBND xã trình Chủ tịch UBND xã phê duyệt.

6. Hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư có hiệu lực thi hành kể từ ngày Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định công nhận.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN:

1. Công chức Văn hóa – Xã hội:

- Thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc các thôn trong quá trình thực hiện. Có trách nhiệm tham mưu cho Chủ tịch UBND xã xem xét bảo đảm nội dung hương ước phù hợp với thuần phong mỹ tục và các quy tắc xây dựng nếp sống văn hoá trước khi trình Chủ tịch UBND xã phê duyệt.

- Chỉ đạo đài truyền thanh tăng cường tuyên truyền trên hệ thống đài truyền thanh về mục đích, ý nghĩa của việc sửa đổi, bổ sung Quy ước để nhân dân hiểu và tích cực tham gia vào việc thực hiện Quy ước ở địa phương.

2. Công chức Tư pháp – Hộ tịch:

- Hướng dẫn các thôn chỉnh sửa, bổ sung nội dung Hương ước, quy ước làng theo đúng quy định Pháp luật. Có trách nhiệm tham mưu cho chủ tịch UBND xã trong việc xem xét tính hợp pháp, loại bỏ những nội dung của Quy ước trái với các quy định của Pháp luật hiện hành trước khi trình Chủ tịch UBND xã phê duyệt.

3. Các đơn vị thôn:

- Nghiên cứu nội dung Kế hoạch và thành lập tổ rà soát, soạn thảo sửa đổi, bổ sung Quy ước theo Nghị định 61/2023/ NĐ-CP, ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về việc Xây dựng và thực hiện Quy ước cộng đồng dân cư và đảm bảo về thời gian theo Kế hoạch. Ngoài những nội dung trọng tâm được quy định ở Quy ước các thôn, nghiên cứu tiếp tục bổ sung đề ra các biện pháp, quy định riêng cho phù hợp và sát với tình hình thực tế hiện nay.

- Thông báo trên hệ thống truyền thanh của thôn và tổ chức hội nghị lấy ý kiến đóng góp vào quy ước, hương ước một cách dân chủ, công khai minh bạch.

- Sau khi quy ước đã được phê duyệt các thôn phải có trách nhiệm thông tin, phổ biến kịp thời, rộng rãi đến các hộ gia đình, cá nhân trong thôn biết (Bằng tổ chức hội nghị, niêm yết công khai tại nhà văn hóa, thông báo liên tục trên hệ thống truyền thanh) để nhân dân thực hiện một cách hiệu quả nhất.

4. Đề nghị ủy ban MTTQ xã:

Phối hợp kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc các thôn thực hiện. Chỉ đạo ban CTMT các thôn phối hợp với trưởng thôn sửa đổi, soạn thảo, bổ sung Quy ước theo quy định. Tích cực tuyên truyền, vận động nhân tham gia thực hiện Quy ước ở các thôn.

Trên đây là kế hoạch triển khai thực hiện việc sửa đổi, bổ sung Quy ước thôn trên địa bàn xã, yêu cầu các thôn, các bộ phận có liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện theo đúng kế hoạch./.

Nơi nhận:

- Phòng VH&TT huyện;
- TT Đảng ủy – LĐ UBND xã;
- Cán bộ, Công chức.
- Các thôn;
- Lưu: VP.

TM. BAN CHỈ ĐẠO XÃ
TRƯỞNG BAN

PHÓ CHỦ TỊCH UBND XÃ
Phạm Văn Thiệp